



מזכיר הממשלה

ירושלים, חי' בניסן התש"ף  
02 באפריל 2020

**דחוף!**  
**משאל טלפוני**

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

**הנדון: תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (מענק סיוע לעצמאים), התש"ף-2020**

**- משאל טלפוני**

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר האוצר מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם**  
**האפשרי** לטלפון 02-6705532 או לקבוצת "ממשלת ישראל" שבה חברים רק חברי הממשלה.

בברכה,

  
צחי ברוורמן  
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה  
ממלא מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

**תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(מענק סיוע לעצמאים), התש"ף-2020**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם :

1. בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(מענק סיוע לעצמאים), התש"ף2020, בנוסח שלהלן.
2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
3. התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(מענק סיוע לעצמאים), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון חוק להגדלת 1. בתקופה תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יקראו שיעור ההשתתפות את חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), התשס"ח-2007, כאילו- ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה) – הוראת שעה

(1) בסעיף 1(א), אחרי "בחוק זה" בא "למעט בפרק ג'";

(2) אחרי סעיף 18 בא:

**"פרק ג': מענק סיוע לעצמאי בתקופת**

**ההתמודדות עם נגיף הקורונה**

הגדרות 18א. בפרק זה-

"בן זוג" - כמשמעותו בחוק מיסוי

מקרקעין;

"הכנסה חודשית ממוצעת מעסק"  
- סכום ההכנסה החייבת מעסק  
לשנת 2018, ולעצמאי שהחל  
לעסוק בעסק או במשלח יד בשנת  
2019 - סכום ההכנסה החייבת  
מעסק לשנת 2019, כשהוא מחולק  
במספר החודשים שבהם עסק  
העצמאי בעסק או במשלח יד ;

הכנסה חייבת" - הכנסה לאחר  
הניכויים שהותרו ממנה לפי כל  
דין ולפני הקיזוזים והפטורים  
שהותרו ממנה לפי כל דין, למעט  
רווח הון ;

"הכנסה חייבת מעסק" - הכנסה  
חייבת לפי סעיף 2(1) לפקודה  
שהיא הכנסה מיגיעה אישית,  
לרבות דמי לידה המשתלמים לפי  
סימן ג' בפרק ג' לחוק הביטוח  
הלאומי וגמלה לשמירת היריון  
המשתלמת לפי סימן ה' בפרק ג'  
לחוק האמור, ולרבות תגמול בעד  
ימי שירות במילואים המשתלם  
לפי פרק י"ב לחוק הביטוח  
הלאומי ;

הכנסה מיגיעה אישית" -  
כמשמעותה בפקודה, למעט  
הכנסה המנויה בפסקאות (1) עד  
(7) להגדרה "הכנסה מיגיעה  
אישית" בפקודה ;

"חוק הביטוח הלאומי" - חוק  
הביטוח הלאומי [נוסח משולב],  
התשנ"ה-1995 ;

"חוק מיסוי מקרקעין" - חוק  
מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה),  
התשכ"ג-1963 ;

"חוק מס ערך מוסף" - חוק מס  
ערך מוסף, התשל"ו-1975 ;

"מחזור עסקאות" – כמשמעותו  
בהגדרה "מחזור עסקאות של  
עוסק" בחוק מס ערך מוסף;  
"המנהל" – כהגדרתו בפקודה;

"הפקודה" – פקודת מס הכנסה;

"עצמאי" – יחיד שהוא תושב  
ישראל, שעסק בעסק או במשלח  
יד במהלך ששת החודשים לפחות  
שקדמו לחודש מרס 2020;

"רווח הון" – כהגדרתו בסעיף 88  
לפקודה, לרבות שבח כמשמעותו  
לפי סעיף 6 לחוק מיסוי מקרקעין;

תושב "ישראל" – כהגדרתו  
בפקודה, לרבות אזרח ישראלי  
כהגדרתו בסעיף 3א לפקודה  
שהוא תושב אזור כהגדרתו  
בסעיף האמור.

מענק סיוע 18ב. עצמאי שבשנת 2019 מלאו לו 20  
לעצמאי שנים או יותר יהיה זכאי למענק  
לפי הוראות פרק זה לשם סיוע  
בתקופת ההתמודדות עם נגיף  
הקורונה (בפרק זה- מענק סיוע  
לעצמאי), אם מתקיימים לגביו כל  
אלה:

(1) הכנסתו החייבת  
לשנת המס 2018, ולעניין  
עצמאי שהחל לעסוק בעסק  
או במשלח יד בשנת 2019-  
הכנסתו החייבת לשנת המס  
2019, אינה עולה על 240,000  
שקלים חדשים; הייתה  
לעצמאי ולבן זוגו הכנסה  
חייבת שאינה הכנסה מיגיעה  
אישית, יראו לעניין פסקה זו  
מחצית מאותה הכנסה  
חייבת כהכנסה חייבת של כל  
אחד מבני הזוג;

(2) הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק עולה על 2,000 שקלים חדשים;

(3) מחזור עסקאותיו בחודשים מרס ו- אפריל בשנת 2020 נמוך ממחזור עסקאותיו באותם חודשים בשנת 2019 (בפסקה זו- מחזור הבסיס בשנת 2019), בסכום העולה על 25% ממחזור הבסיס בשנת 2019; לעניין עצמאי שהחל לעסוק בעסק או במשלח יד לאחר יום כ"ד באדר א' התשע"ט (1 במרס 2019) יראו את מחזור הבסיס בשנת 2019 כמחזור עסקאותיו מיום תחילת העיסוק כאמור עד יום ד' באדר התש"ף (29 בפברואר 2020), כשהוא מחולק במספר חודשי העיסוק כאמור ומוכפל ב-2;

(4) צירוף הכנסתם החייבת של העצמאי ובן זוגו, לשנת המס 2018, ולעניין עצמאי שהחל לעסוק בעסק או במשלח יד בשנת 2019- צירוף הכנסתם כאמור בשנת המס 2019, אינו עולה על 340,000 שקלים חדשים.

(5) לא מתקיימים לגביו בשנת המס 2018, ולעניין עצמאי שהחל לעסוק בעסק או במשלח יד בשנת 2019- בשנת המס 2019, הסייגים הקבועים בסעיף 17א, בשינויים המחויבים;

(6) הוא הגיש דוח לפי סעיף 131 לפקודה לשנת המס 2018, ולעניין עצמאי שהחל לעסוק בעסק או במשלח יד בשנת 2019 – הוא הגיש דוח כאמור לשנת המס 2019, והכל אם היה חייב בהגשת דוח כאמור לשנות המס האמורות, לפי העניין, בהתאם להוראות הפקודה;

(7) הוא הגיש דוח תקופתי לפי סעיפים 67 או 67א, לפי העניין, לחוק מס ערך מוסף, לתקופות הדיווח המנויות בפסקה (3) או הצהרה לפי תקנה 15 לתקנות מס ערך מוסף (רישום), התשל"ו-1976 לשנת 2020 (בפסקה זו- הצהרת עוסק פטור), לפי העניין, אם היה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף; להצהרת עוסק פטור תצורף הצהרה על קיום התנאי האמור בפסקה (3).

סכום המענק	18ג. מענק סיוע לעצמאי יהיה בסכום השווה למכפלת 0.65 בסכום הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק, אך לא יותר מ-6,000 שקלים חדשים; ואולם לגבי עצמאי אשר הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק עולה על 16,000 שקלים חדשים, יופחת מהסכום האמור סכום השווה למכפלת 0.75 בסכום שבו עולה הכנסתו החודשית הממוצעת מעסק על 16,000 שקלים חדשים.
------------	--

תביעה 18.ד. (א) עצמאי יגיש למנהל בתוך  
לקבלת 70 ימים מיום תחילתן של תקנות  
מענק שעת חירום אלה תביעה לקבלת  
מענק סיוע לעצמאי (בתקנות שעת  
חירום אלה- תביעה למענק).

(ב) תביעה למענק תוגש  
בטופס מקוון שקבע המנהל  
ותכלול את הפרטים הדרושים  
לשם בחינת עמידתו של העצמאי  
בתנאים לקבלת המענק ולשם  
תשלום המענק בהתאם להוראות  
פרק זה

קביעת 18.ה. (א) הגיש עצמאי למנהל  
זכאות תביעה לקבלת מענק, יקבע  
למענק המנהל בהקדם ולא יאוחר מתום  
עשרה ימים ממועד הגשת  
התביעה, את זכאותו של העצמאי  
למענק ואת סכום המענק.

(ב) המנהל רשאי, ביוזמתו או  
לפי דרישת העצמאי, לתקן את  
קביעתו כאמור בסעיף זה, אם  
נתגלו עובדות חדשות או אם מצא  
כי נפלה טעות בקביעה זו.

תשלום 18.ו. נקבעה זכאותו של עצמאי למענק  
המענק סיוע לעצמאי, ישולם המענק  
לעצמאי בהקדם ולא יאוחר מתום  
עשרה ימים ממועד קביעת  
הזכאות כאמור בסעיף 18ה,  
באמצעות רשות המסים בישראל,  
או באמצעות משרד ממשלתי אחר  
אם ניתנה לכך הסכמה מאת  
המנהל, השר הממונה על המשרד  
הממשלתי והמנהל הכללי של  
אותו משרד, על ידי זיכוי חשבון  
הבנק של העצמאי שפרטיו היו  
בידי המנהל או בידי המשרד  
הממשלתי, לפי העניין, ואושרו על  
ידי העצמאי.

השגה 18.ז. סעיפים 10 ו-11 יחולו, בשינויים  
וערעור המחויבים, לגבי מענק סיוע  
לעצמאי.

תשלום 18.ח. (א) סעיף 13 יחול, בשינויים  
ביתר המחויבים, לגבי מענק סיוע  
לעצמאי.

תשלום 18.ט. סעיף 14 יחול, בשינויים  
בחסר המחויבים, לגבי מענק סיוע  
לעצמאי.

דין מענק 18.י. (א) על אף הוראות כל דין,  
מענק סיוע לעצמאי לא ייחשב  
כהכנסה לעניין החיקוקים  
האמורים בסעיף 16(א), למעט  
לעניין הפקודה.

(ב) מענק סיוע לעצמאי לא  
ייחשב כחלק ממחיר עסקאותיו  
של עוסק לפי סעיף 12 לחוק מס  
ערך מוסף.

(ג) סעיף 16(ב) יחול, בשינויים  
המחויבים, לגבי מענק סיוע  
לעצמאי.

\_\_\_\_ בניסן התש"ף  
באפריל \_\_\_\_\_

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה



## דברי הסבר

כללי

בימים אלה מתעצמת התפשטות נגיף SARS-CoV-2 בעולם ובישראל. במסגרת צעדי הממשלה לסיוע לעסקים קטנים ובינוניים ואוכלוסיית העצמאים אשר הכנסתם ירדה בצורה חריגה בתקופת המשבר הכלכלי, הנלווה למשבר הבריאותי, מוצע לקבוע בתקנות אלה מענק שיינתן באמצעות רשות המסים לאוכלוסיית העצמאים. המענק יינתן בכפוף לתנאי סף שונים אשר נסמכים ברובם על סכומי רצפה ותקרה הנוגעים להיקף ההכנסות של העצמאי ובן זוגו בשנת 2018, תוך התחשבות בתנאים כלליים נוספים, החלים כיום גם בקשר לזכות לקבלת מענק לפי חוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מענק עבודה), תשס"ח-2007.

מוצע לקבוע כי המענק יעמוד על סכום של 65% מממוצע מחזור עסקאותיו של העצמאי לחודש בשנת 2018, אך לא יותר מ-6000 שקלים חדשים, תוך הפחתה מסוימת לבעלי ההכנסות הגבוהות ביותר, מבין אלו הזכאים למענק.

בנוסף, מוצע כי ישולם מענק נוסף במהלך חודש מאי 2020 ועיגונו לרבות התיקונים המוצעים בתקנות ייעשו באמצעות תיקוני חקיקה שיופצו בהמשך.

לתקנה (1), (2), סעיף עיקרי 18א

מוצע לתקן את חוק מענק עבודה על מנת להוסיף את פרק חדש ובו הוראות מיוחדות לסיוע לעצמאי בשל התפשטות נגיף קורונה. הגדרות סעיף 1 לחוק מענק עבודה לא יחולו על הפרק החדש, תחת זאת מוצע לקבוע סעיף ובו הגדרות ייעודיות לפרק.

לסעיף עיקרי 18ב

מוצע לקבוע כי מענק הסיוע יינתן לעצמאי שהוא בעל עסק פעיל בששת החודשים שקדמו ליום 29.2.2020 כלומר פעיל לכל המוקדם מיום 1.9.2019, אשר מלאו לו בשנת 2019 20 שנים. המענק יינתן בכפוף לתנאים הבאים:

א. הכנסתו החייבת של העצמאי לשנת המס 2018, שהוגדרה כהכנסתו לאחר ניכויים שהותרו ממנה ולפני פטורים וקיצוים שהותרו ממנה, אינה עולה על 240,000 שקלים חדשים. יצוין כי מדובר בהכנסה מכל המקורות לפי פקודת הכנסה, אך היא אינה כוללת את רווחי ההון של היחיד ושבח המקרקעין שלו. לצורך החישוב האמור תחולק הכנסתם הפאסיבית המשותפת של היחיד ובן זוגו באופן שווה בין שניהם. עוד יצוין כי לעניין זה ולכל עניין בו ישנה התייחסות ל"בן זוג" בתקנות אלו, יראו גם ידוע בציבור כבן זוג, זאת בהתאם לדין החל לפי חוק מיסוי מקרקעין.

ב. הכנסתו הממוצעת מעסק לחודש של העצמאי לשנת המס 2018 עולה על 2,000 שקלים חדשים בחודש. כאמור בהגדרה "הכנסה חייבת מעסק" בסעיף 18א - מדובר על הכנסה

מעסק הנובעת מיגיעה אישית.

ג. צירוף הכנסתם החייבת של העצמאי ובן זוגו לשנת המס 2018 אינו עולה על 340 אלף שקלים חדשים

ד. מחזור עסקאותיו של העצמאי בחודשים ינואר עד יוני בשנת 2020, ירד ביחס למחזור עסקאותיו בתקופה המקבילה בשנת 2019, בסכום אשר עולה על 25% מסכום מחזור העסקאות לשנת 2019. יצוין כי הגשת דוח מס ערך מוסף תקופתי, לתקופות האמורות הינה תנאי לזכאות למענק. עוסק פטור, אשר אינו מדווח באופן שוטף על עסקאותיו ברמה חודשית, יחויב בהצהרה לעניין עמידה בתנאי פסקה (3) בסעיף 18ב, בהצהרה השנתית אותה הוא מגיש לפי תקנה 15 לתקנות מס ערך מוסף (רישום), התשל"ו-1976

ה. העצמאי הגיש דוח שנתי לפי סעיף 131 לפקודת מס הכנסה לשנת 2018, אם היה חייב בהגשת דוח כאמור לפי פקודת מס הכנסה

ו. לא היו לעצמאי הפרות שונות בתחום ניהול פנקסי חשבונות לפי פקודת מס הכנסה, כאמור בסעיף 17א לחוק מענק עבודה

יצוין כי לעצמאי אשר החל לפעול בשנת 2019 הותאמו חלק מהתנאים הנדרשים, כך שיבחנו בהתאם לנתוני שנת 2019, במקום שנת 2018

לסעיף עיקרי 18ג

מוצע לקבוע כי המענק יהיה בסכום השווה ל-65% מהכנסה מעסק ממוצעת לחודש, אך לא יותר מ-6000 שקלים חדשים, ואולם לעצמאי אשר הכנסתו הממוצעת מעסק לחודש עולה על 16,000 שקלים חדשים, יופחת מהסכום האמור סכום השווה ל-75% מהסכום שבו עולה הכנסתו הממוצעת מעסק לחודש על 16,000

לסעיפים עיקריים 18ד-18ה

מוצע לקבוע כי המענק יינתן בכפוף לתביעה אשר יגיש העצמאי בטופס מקוון, בתוך 70 ימים מיום פרסומן של תקנות אלה. משהוגשה התביעה, יקבע המנהל בתוך 10 ימים את זכאותו של העצמאי למענק ואת סכום המענק. הסכום ישולם לעצמאי בתוך 10 ימים ממועד קביעת הזכאות באמצעות זיכוי חשבון הבנק.

לסעיפים עיקריים 18ו-18י

מוצע להחיל הוראות כלליות מתוך הדין החל לגבי מענק עבודה, גם על מענק המשתלם לפי תקנות אלו, כדלקמן:

א. הוראות סעיף 13 לחוק הנוגעות לעובד אשר קיבל מענק בסכום העולה על הסכום לו הוא

זכאי (תשלום ביתר) ..

ב. הוראות סעיף 14 הנוגעות לתשלום ההפרש שבין הסכום שהיה זכאי לו עובד, לסכום ששולם לו בפועל (תשלום בחסר).

ג. הוראות סעיפים 16(א) ו-16(ב) לעניין היכולת להיפרע מסכום המענק בקשר לחיובים שונים החלים על פי דין על עצמאי אשר קיבל מענק. בהקשר זה יודגש כי בניגוד למענק עבודה, המענק הניתן לפי תקנות אלו אינו פטור ממס הכנסה.

ד. הוראות סעיפים 10 ו-11 לעניין הגשת השגה וערעור על קביעת הזכאות למענק.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

עלות תקציבית בסכום 1.2 מיליארד ש"ח.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה; 09 אחר

מוגש על ידי שר האוצר

ח' בניסן התש"ף  
02 באפריל 2020